



HONG KONG PROFESSIONALS AND SENIOR EXECUTIVES ASSOCIATION

香港專業及資深行政人員協會

「2024-25 年度財政預算案」

建議書

2024 年 1 月

香港銅鑼灣渣甸街 54 號富盛商業大廈 9C 室

Unit C, 9/F, Prosperous Commercial Building, 54 Jardine's Bazaar, Causeway Bay, Hong Kong
Tel: 3620 2918 Fax: 3620 3106 Email: office@hkpasea.org Website: www.hkpasea.org



HONG KONG PROFESSIONALS AND SENIOR EXECUTIVES ASSOCIATION

香港專業及資深行政人員協會

2023/2024 年度(第十七屆)理事會成員名單

會長	:	潘焯昌博士, SBS	
創會會長	:	容永祺先生, SBS, MH, JP	*理事會當然成員
前會長	:	胡曉明教授工程師, SBS, JP	*理事會當然成員
	:	謝偉銓測量師, BBS, JP	*理事會當然成員
	:	盧偉國議員, GBS, MH, JP	*理事會當然成員
	:	陳紹雄議員工程師, JP	*理事會當然成員
	:	李鏡波先生	*理事會當然成員
前任會長	:	黃偉雄先生, MH, JP	*理事會當然成員
常務副會長	:	鄺正煒工程師, JP	
副會長	:	李惠光工程師, BBS, JP	伍翠瑤博士, JP
	:	吳長勝工程師	林義揚先生
	:	史泰祖醫生, JP	黃友嘉博士, GBS, JP
	:	陳鎮仁博士, GBS, JP	周伯展醫生, BBS, JP
	:	黃錦輝教授, MH	梁廣灝工程師, SBS, OBE, JP
	:	施家殷先生, MH	梁世民醫生, BBS, JP
	:	何建宗博士	吳宏偉講座教授
	:	王桂壘律師, SBS, BBS, JP	
財務長	:	吳德龍先生	
秘書長	:	蔡淑蓮女士	
副秘書長	:	彭一邦博士工程師, JP	
理事	:	楊位醒先生, BBS, MH	楊素珊女士
	:	林力山博士測量師	余秀珠女士, BBS, MH, JP
	:	容海恩議員, JP	楊全盛先生, JP
	:	龐朝輝醫生博士, MH	黃家和先生, BBS, JP
	:	龐寶林先生	李文輝博士
	:	賴旭輝博士測量師, JP	鍾志斌先生
	:	龔永德先生	李漢祥先生
	:	杜珠聯律師	陳健平先生, BBS, JP
	:	馮星航先生	廖錦興博士
	:	梁偉強大律師, JP	范凱傑大律師, MH
	:	丘培煥女士	林新強議員, JP
	:	洪文正教授, MH	凌嘉勤教授, SBS
	:	孫耀達博士工程師, MH	陸瀚民議員
	:	陸耀宗律師	黃嗣輝先生
	:	譚雪欣律師	

註：依職位資歷及筆劃排序



香港專業及資深行政人員協會

討論：「2024-25 年度財政預算案」

政治及公共行政委員會

主席：容永祺先生, SBS, MH, JP

胡曉明教授工程師, GBS, SBS, JP

李惠光工程師, BBS, JP

余秀珠女士, BBS, MH, JP

譚雪欣律師

梁美智女士

陳鳳翔博士

黃兆輝教授工程師

劉漢耀律師

經濟事務委員會

聯席主席：梁廣灝工程師, SBS, OBE, JP

聯席主席：施家殷先生, MH

李鏡波先生

周伯展醫生, BBS, JP

龐寶林先生

劉敏儀博士

唐文標律師

曹元女士

鄧婉智女士

關建基測量師

註：排名依本會職銜、姓氏筆劃排列



香港專業及資深行政人員協會
「2024-25 年度財政預算案」建議書
2024 年 1 月

1 經濟及金融發展 **(第 3 頁)**

- 1.1 繼續恪守「量入為出、應使則使」原則
- 1.2 積極開拓中東市場
- 1.3 發行更多債券
- 1.4 加快推進虛擬資產發展
- 1.5 加大力度發展數碼貨幣
- 1.6 發展家族辦公室
- 1.7 加強投資者教育
- 1.8 大力推廣 ESG 及 SDG
- 1.9 檢視政府收支情況及 2 元乘車優惠
- 1.10 研究放寬企業上市規例
- 1.11 檢討樓市辣招
- 1.12 投資新興產業
- 1.13 政府官員增加外訪說好香港故事

2 支援弱勢社群 **(第 7 頁)**

- 2.1 優化綜援計劃
- 2.2 支援待業或失業人士
- 2.3 增加照顧者支援
- 2.4 加強支援單親家庭
- 2.5 加強支援社福機構
- 2.6 加強支援少數族裔

3 醫療 **(第 9 頁)**

- 3.1 審視醫管局開支及人手
- 3.2 準備緊急款項應對流行性疾病



3.3 加強公私營醫療合作

3.4 適度調整急症室收費

4 教育

(第 9 頁)

4.1 支持繼續代繳 DSE 考試費

4.2 為文憑試有特殊教育需要考生的特別考試安排提供資助



「2024-25 年度財政預算案」建議書

2024 年 1 月

前言：

香港於 2023 年擺脫疫情困擾，特區政府亦先後推出多項活動和措施吸引遊客及提振本地消費，經濟開始復蘇，市民收入持續改善。展望未來，香港正迎來更龐大的新機遇，惟外圍環境仍充滿挑戰，地緣政局仍然複雜多變，將遏抑香港經濟增長的速度，故政府仍需謹慎防範風險。期望新一份財政預算案既能妥善管控開支增長，同時兼顧社會和經濟發展的需要，以及推動香港尋求新的突破與增長點，加速經濟增長以開創新局面。

本會經深入討論後，現就經濟及金融發展、社會及福利、醫療以及政府管治的範疇提出一些意見。

香港專業及資深行政人員協會之建議：

1 經濟及金融發展

1.1 繼續恪守「量入為出、應使則使」原則

過去幾年的政府開支大幅增長，加上現時的外圍環境仍然充滿挑戰，未來的公共財政亦面對壓力。政府早前提到 2023 至 24 年度的財政赤字預計或會略超 1,000 億元，較去年初發表《預算案》時預測的 570 多億元為高。期望政府繼續恪守「量入為出、應使則使」的原則，嚴格控制政府開支增長以及探討增加收入。

1.2 積極開拓中東市場

中東地區近年積極尋求經濟多元化，激發更大發展機遇，同時極具發展潛力，更是國家「一帶一路」倡議的其中一個重要地區。建議香港積極開拓中東市場，加強雙方的經貿合作，有助香港鞏固金融中心的地位。



1.3 發行更多債券

香港作為發債中心具有自身優點，惟政府直到近年才開始發債而且總數不大。建議政府考慮發行更多債券，包括綠色零售債券、銀色債券、與碳排放掛勾的債券，或是永續債券。香港作為主要的人民幣離岸中心，近期亦有協助國家發債，故亦可考慮發行更多人民幣債券。另外，企業發行的債券現時只能透過 Bloomberg 平台買賣，當中存在不少限制及不便，包括散戶未能在相關平台進行買賣，建議政府考慮設立平台讓公司發行的債券進行買賣。

1.4 加快推進虛擬資產發展

香港要加快推進虛擬資產發展，並需相關政策配合，以推進更多符合法規的平台出現，防止 JPEX 騙案等同類情況再次發生。另外，規管虛擬資產的法例在 2023 年 6 月 1 日生效，設有一年過渡期。然而，早前先後出現涉及虛擬資產的騙案，政府應確保市民在過渡期內不會有損失，在推進時亦需有清晰的路線圖，並加快實體資產代幣化，令投資更有效率，以及更快推進至國際化，推動香港成為亞洲及國際虛擬資產中心，並希望政府可以就此多與業界討論。

1.5 加大力度發展數碼貨幣

數碼港元是香港迎接 Web3 與數字經濟發展的重要金融基礎設施，如果港元可以成為 USDC 的穩定貨幣，相信可為政府帶來可觀收入，故建議政府加大力度發展數碼貨幣，並在推進數碼港元發展時考慮配合內地的相關發展，若港元成為 USDC 的穩定貨幣成功被國際採取，下一步可應用黃金做 USDC 以推動雙線發展，相信黃金 USDC 可更快達至國際化，因為黃金比港元更為全球所用，政治風險更低，更適合「一帶一路」及中東發展，並配合整體電子支付流程完善化。當利用數字貨幣發展貨幣流通時，亦有助開拓跨地域數碼貨幣，從而有助制衡貨



幣的單一性。

同時，本港與泰國早前宣布聯合推出兩地快速支付系統，惟暫未見政府有進一步大型部署安排。東南亞主要 5 個國家現時可透過手機互相使用對方的貨幣，惟現時在香港不容易購買東南亞貨幣、進行投資或收藏，亦甚少銀行可以就東南亞貨幣報價，而利率亦不夠吸引。香港作為國家的金融中心，跨地數碼貨幣是一大突破，期望政府未來可推進東南亞貨幣普及化，加速探討對東南亞貨幣使用及落地。

1.6 發展家族辦公室

家族辦公室是資產及財富管理業的重要增長領域，而香港亦適合作為家族辦公室的落戶處。建議特區政府考慮與中央探討內地高淨值家族於香港設立的家族辦公室可以申請將一部份內地資產出境香港封閉方式投資，讓內地資金可來港推動香港的經濟發展，但同時要防止外流，相信可以幫助人民幣國際化，以及加強香港作為境外人民幣資金池的功能，初步可以限制總量，再根據情況增量放寬。

1.7 加強投資者教育

現時在市面上有五花八門的投資產品，當中亦包括虛擬資產投資等新興趨勢。然而，部分投資者可能對相關產品的認識不深，建議政府加強投資者教育，幫助投資者對不同產品亦有所理解，並建議政府考慮設定某些投資的上限，既可以讓投資新手獲得投資經驗，同時亦可以減低他們蒙受大額損失的風險。

1.8 大力推廣 ESG 及 SDG

香港作為「超級聯繫人」，除了硬件以外，亦需具備相應的價值系統。然而，香港社會普遍對於環境保護、社會責任和公司治理(ESG)以及可持續發展(SDG)方面的認識不深，建議政府



大力推廣相關方面的價值培育。另外，政府亦需加強在物聯網、人工智能等教育，從而有助香港與其他地方接軌。

1.9 檢視政府收支情況及 2 元乘車優惠

政府面對「入不敷支」的情況，加上隨著新一份《施政報告》的措施相繼落實，預期政府開支將會大增，建議政府設立工作小組檢視現時的政府收支情況。另外，政府自 2012 年起推出長者及合資格殘疾人士公共交通票價優惠計劃，讓合資格人士可享受 2 元乘車優惠。然而，相關開支近年持續增加，建議政府檢視及優化相關計劃，例如考慮就乘車優惠補貼設定每人每月或每年上限，既可幫助經濟能力稍遜的長者，同時亦可避免浪費資源。

1.10 研究放寬企業上市規例

香港去年港股表現欠佳，IPO 市場同樣淡靜，除了受到環球息口高企等因素影響以外，金管局的現有條例亦是其中一個原因。金管局的條例嚴苛，不少無法在香港上市的企業在轉往新加坡或美國後卻能順利上市，建議審視相關條例及研究放寬空間，進一步搞好股市，不過一定要同時改善股市流動性問題，否則或會事倍功半。

1.11 檢討樓市辣招

賣地收入亦是政府的主要收入來源，惟去年樓市不景，地產商持審慎態度，去年更成為本港土地供應史上出現最多流標次數的一年，共有 6 幅地流標。建議政府進一步為樓市「減辣」，推動投資者入市意欲，搞好樓市，地產商才會積極參與拍賣土地。

1.12 投資新興產業

政府可考慮向新興產業進行投資，包括工業轉型、生命科



技企業及醫療旅遊等，並可參考新加坡政府的做法設立投資公司，考慮開設香港投資管理有限公司，進行各方面的投資以獲取報酬，從而進一步擴闊政府收入。

1.13 政府官員增加外訪說好香港故事

香港作為外向型經濟，必須向外發展，因此需要加大力度向世界「說好香港故事」。香港除了擁有「背靠祖國、聯通世界」的優勢以外，同時亦是全球第一自由經濟體，擁有稅率低、稅制簡單、法治基礎穩固等優勢，期望政府官員繼續主動外訪其他國家，介紹最新發展與機遇等，加強宣傳香港的金融中心地位。同時，2023 年香港的 IPO 市場相對冷清，更跌出全球 IPO 排名前五位，政府官員在外訪期間加強宣傳亦有助吸引更多外國成功企業來港上市，從而推動香港的 IPO 市場發展。

2 支援弱勢社群

2.1 優化綜援制度

綜援制度為有需要的個人及家庭提供經濟援助，使其入息達到一定水平，以應付生活上的基本需要。在家庭個案的入息審查中，申請人及其家庭成員的每月可評估的總收入必須低於綜援計劃所認可的每月需要總額。因此，剛畢業的青年在找到工作後，其收入亦會被計進家庭總收入，惟他們或會有進修等個人支出，未必會將整份收入亦用作支援家庭開支，但仍可能會導致其家庭失去領取資格，故建議綜援家庭的青年在踏入社會工作後，首兩年收入不計進家庭總收入當中。

2.2 協助待業或失業人士

部分人由於失業或家庭情況有變等原因而遇到經濟困難，只能透過領取綜援以應付生活。此類個案可交由社工審視，並與案主一同思考脫離綜援網的方案及時間表，協助他們自力更生。政府亦應加強支援待業或失業人士，例如考慮資助他們學



習新課程或新技能，協助他們裝備好自己並重投社會。同時，亦可考慮向待業或失業人士提供短期交通費補貼，協助他們外出尋找工作，例如向失業人士提供為期半年的車費補貼。

2.3 增加照顧者支援

部分家庭基於經濟能力等因素下未能聘請外傭，需由家人辭職並留家擔任照顧者，此舉雖有助減低院舍的壓力，惟照顧者亦面對不少挑戰與沉重壓力，因此建議政府增加照顧者的支援與資助，例如考慮向為照顧有需要的家人而辭職的人士提供適當的經濟支援。

2.4 加強支援單親家庭

扶貧委員會已將單親家庭設為扶貧的主要對象之一，建議政府加強支援單親家庭。為進一步鼓勵單親家長就業，政府可考慮立法為單親家長提供更靈活的工時安排，以及考慮向聘請單親家長的公司給予稅務優惠，同時鼓勵企業資助兒童托管服務費用。政府亦可考慮靈活增加綜援計劃下的單親援助金並設立限額，讓單親家長實報實銷地善用援助金進修自己，學習一技之長以做好準備重投社會。另外，政府亦可建立一站式單親中心，長期向單親家庭提供服務。

2.5 加強支援社福機構

建議政府加強對社福機構的支援，資助非資助機構的行政服務經費，增加服務弱勢群體的社福機構的運營經費補助，為特定社群設立專項補助基金。

2.6 加強支援少數族裔

香港的少數族裔人口近年顯著增長，政府應加強少數族裔就業服務，考慮設立少數族裔就業計劃，專門為少數族裔提供服務，包括設立多種語言工作資源中心，提供少數族裔專屬的



工作搜尋支援、語言訓練以及職業指導。另外，政府亦可設立少數族裔就業配對基金，為少數族裔之間的就業配對設立獎勵計劃，鼓勵企業招聘少數族裔員工。

3 醫療

3.1 審視醫管局開支及人手

政府過去幾年開支大幅增加，其中最主要的支出來自醫療、教育及福利範疇。在人口老化以及病種增加的情況下，醫療投入方面的開支不能減少。不過現時最大的醫療支出來自醫管局，建議政府審視相關開支，包括考慮精簡局方人手。

3.2 準備緊急款項應對流行性疾病

新冠肺炎的陰影仍然存在，更可能再爆發大流行，政府需要準備一筆可供緊急撥備的款項，應對可能爆發的流行性疾病，但款項需要用得精準。

3.3 加強公私營醫療合作

醫管局的服務需求龐大，公立醫院服務的輪候時間長，而且現時仍然未能達到市民期望，公私營合作則是可行且行之有效的方法，包括自 2008 年起推出耀眼行動(白內障手術計劃)，既可減少醫管局的財政負擔，亦可改善社會氣氛，符合市民的期望。

3.4 適度調整急症室收費

雖然增加急症室服務收費對於開源的幫助有限，但適當加價有助改變市民的醫療習慣，包括濫用急症室，亦有助促進市民好好管理自身健康。

4 教育

4.1 支持繼續代繳 DSE 考試費



本港經濟仍未完全復甦，不少家庭正面對經濟困難，期望政府繼續實行代繳香港中學文憑考試（DSE）考試費的安排，相信有關措施能有助減輕家長及考生的財政壓力，亦可展現政府對青年上流及人才發展方面的承擔。

4.2 為文憑試有特殊教育需要考生的特別考試安排提供資助

有特殊教育需要的考生在應考文憑試時可獲提供特別考試安排，而考評局於 2023 年文憑試為 3,898 名有特殊教育需要的考生提供特別考試安排，人數較前一年增加約 13%，並為此設立逾 840 個特別試場。隨著近年有特殊教育需要的考生人數連年上升，相關特別考試安排的開支亦相應提升。期望政府能為有關考生所接受的特別考試安排服務提供補貼，確保有特殊教育需要的考生能在妥善環境下得到公平的評核。